

(성남시의회 입법 및 법률고문 등 운영 조례 일부개정조례안 검토보고서-참조19)

제 296회 임시회
2024.9.24.(화)10:00

성남시의회 입법 및 법률고문 등 운영 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

의회운영위원회

[전문위원 최 필 규]

성남시의회 입법 및 법률고문 등 운영 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

1. 제출경위

- ☐ 제 출 자: 이영경 의원 등 13명
- ☐ 의안번호: 5549
- ☐ 회 부 일: 2024. 8. 23.

2. 개정구분: 일부개정

3. 개정이유

- ☐ 법률 및 입법고문 등의 임기를 2년으로 정하면서 연임제한에 관한 규정이 없어 장기 연임에 따른 특혜 발생 우려가 있다는 국민권익위원회의 개선권고안에 따라 입법 및 법률고문 등의 연임을 제한하는 규정을 마련하고자 함.

4. 주요내용

- ☐ 고문의 위촉기간은 “2년으로 하고, 재위촉할 수 있다”를 “2년으로 하되, 의장이 필요하다고 인정하는 경우에는 1회에 한하여 연임할 수 있다”로 개정함.(안 제6조제1항)

5. 관계법령발췌서

- ☐ 부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률 제28조 제1항(법령 등에 대한 부패유발요인 검토)

6. 조례안예고

- ☐ 예고기간: 2024. 8. 26.(월) ~ 9. 2.(월) 【8일간】
- ☐ 예고결과: 의견 없음

7. 검토의견

□ 개정배경

- 본 개정조례안은 국민권익위원회에서 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제28조(법령 등에 대한 부패유발 요인 검토)에 의해 전국 86개 지방의회의 조례·규칙을 검토하여 개선사항에 대해 2024. 6. 30. 개선권고가 의결되어 국민권익위원회의 권고대로 개선하고자 하는 개정조례안으로 보여짐.

부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률

제12조(기능)위원회는 다음 각호의 업무를 수행한다.

1. 국민의 권리보호·권익구제 및 부패방지를 위한 정책의 수립 및 시행
2. 고충민원의 조사와 처리 및 이와 관련된 시정권고 또는 의견표명
3. 고충민원을 유발하는 관련 행정제도 및 그 제도의 운영에 개선이 필요하다고 판단되는 경우 이에 대한 권고 또는 의견표명
4. 위원회가 처리한 고충민원의 결과 및 행정제도의 개선에 관한 실태조사와 평가
5. 공공기관의 부패방지를 위한 시책 및 제도개선 사항의 수립·권고와 이를 위한 공공기관에 대한 실태조사
6. 공공기관의 부패방지시책 추진상황에 대한 실태조사·평가
7. 부패방지 및 권익구제 교육·홍보 계획의 수립·시행
8. 비영리 민간단체의 부패방지활동 지원 등 위원회의 활동과 관련된 개인·법인 또는 단체와의 협력 및 지원
21. 그 밖에 국민권익 향상을 위하여 국무총리가 위원회에 부의하는 사항

제28조(법령 등에 대한 부패유발요인 검토)① 위원회는 다음 각 호에 따른 법령 등의 부패유발 요인을 분석·검토하여 그 법령 등의 소관 기관의 장에게 그 개선을 위하여 필요한 사항을 권고할 수 있다.

1. 법률·대통령령·총리령 및 부령
2. 법령의 위임에 따른 훈령·예규·고시 및 공고 등 행정규칙
3. 지방자치단체의 조례·규칙
4. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 지정된 공공기관 및 「지방공기업법」 제49조·제76조에 따라 설립된 지방공사·지방공단 등의 내부규정

○ 「성남시의회 입법·법률고문」 구성개요

- 임 기: 2년
- 위원회구성: 6명(입법 3, 법률 3)

연번	성명	위촉기간	주요경력	분야
1	주영진	2015.01.19.~2025.01.18.	지방의회연구소	입법
2	최민수	2013.03.11.~2025.03.10.	제윤의정 연구소장	ㄹ
3	유재균	2024.03.01.~2026.02.28.	한국산업기술원 의회연구소장	ㄹ
4	강영인	2023.12.04.~2025.11.30.	법무법인 디지털 변호사	법률
5	권혁도	2024.03.01.~2026.02.28.	외식업중앙회 고문변호사	ㄹ
6	윤용근	2024.08.01.~2026.07.31.	엘플러스 대표 변호사	ㄹ

○ 국민권익위원회의 「성남시의회 입법 및 법률고문 등 운영 조례」에 대한 개선권고 사항을 살펴보면

- 성남시의회는 자문위원의 임기를 2년으로 정하면서 “연임제한” 규정 부재를 지적하면서 개선할 것을 권고하였음.
- 성남시의회 입법·법률고문 관련 개선권고 현황(×규정없음, △규정미흡)

시도 의회명	관련규정	임기	연임제한규정
성남시	성남시의회 입법 및 법률고문 등 운영 조례	2년	×

□ 조문검토

○ 안 제6조(임기) 제1항은 자문위원의 임기를 2년으로 하고 연임횟수를 1회로 제한하는 개정안으로

- 기존 조례에 “재위촉 할 수 있다.”를 “의장이 필요하다고 인정하는 경우에는 1회에 한하여 연임 할 수 있다.”로 개정하는 것은 장기위촉에 따른 폐해를 방지하는 것으로 적절하다 보여짐.

□ 종합의견

- 본 개정조례안은 국민권익위원회의 개선권고 사항에 대해 개정하는 것으로 문제점은 없어 보이며 세부적 사항에 대해서는 의회사무국의 의견청취, 질의 및 위원회의 토론을 거쳐 심의함이 적절하다 보여짐.